



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Direction du développement
et de la coopération DDC

**PROGRAMME DE
COOPÉRATION
SUISSE EN
RÉPUBLIQUE DE
MOLDOVA
2025–2028**

STRATÉGIE
DE POLITIQUE
EXTÉRIEURE
2024-2027



STRATÉGIE DE
COOPÉRATION
INTERNATIONALE
2025-2028



PROGRAMME DE
COOPÉRATION
SUISSE EN
RÉPUBLIQUE DE
MOLDOVA
2025-2028

Contexte

Malgré des progrès indéniables, la République de Moldova est toujours l'un des pays les plus pauvres d'Europe. L'émigration reste la solution privilégiée par de nombreux Moldaves pour améliorer leur qualité de vie. En conséquence, le pays assiste à l'érosion de sa matière grise et perd sa main-d'œuvre. Toutefois, la diaspora moldave reste généralement engagée dans la vie sociale et politique de son pays d'origine, et transfère souvent des fonds ou réalise des investissements dans des entreprises et des biens immobiliers. Le conflit non résolu en Transnistrie et les visions divergentes de l'avenir du pays contribuent aux tensions sociales et aux divisions internes.

La République de Moldova a traversé une série de crises au cours des dernières années. La pandémie de COVID-19 a ralenti ses avancées en matière de développement, tandis que l'agression militaire de la Russie contre l'Ukraine a replongé la région dans l'insécurité et l'instabilité. Ce conflit a généré

un afflux massif de réfugiés d'Ukraine, a alimenté l'inflation, entraîné une flambée des prix de l'énergie, perturbé les itinéraires commerciaux et abouti à un ralentissement de l'économie. Si ces difficultés sont, pour la plupart, en voie de résolution et que le pays a retrouvé le chemin de la croissance économique, la conjoncture reste difficile, d'autant que les menaces pesant sur la sécurité nationale persistent.

Dans ce contexte, la Moldova a récemment pris des mesures décisives pour réaliser son objectif d'adhérer à l'Union européenne, ce qui nécessite de mettre sur pied un grand nombre de réformes et de procéder à un remaniement en profondeur de son cadre juridique.

C'est sur cette toile de fond d'instabilité et de divisions régionales, mais aussi d'aspirations à un avenir prometteur, que la Suisse intervient en Moldova, désireuse d'apporter sa valeur ajoutée dans une optique de

« Investir dans la gouvernance, le développement économique durable et les réformes juridiques de la République de Moldova en vue de son adhésion à l'UE, c'est contribuer à la prospérité et à la sécurité sur le continent européen, d'autant plus que le pays est confronté à un afflux de réfugiés d'Ukraine. »

Patricia Danzi
Directrice de la DDC



développement durable, de prospérité et de stabilité. Depuis l'indépendance de la Moldova et l'établissement de relations diplomatiques en 1992, le soutien fourni par la Suisse s'est développé, et s'est concentré au cours des dernières décennies sur l'eau et l'assainissement, la migration et le développement, la santé, la gouvernance locale, le développement économique et l'emploi. Il continuera d'évoluer au cours de la période 2025-2028 pour s'adapter aux nouvelles opportunités et aux nouveaux défis auxquels la Moldova est confrontée.



Résultats et apprentissages 2018–2024

Dans le cadre de son précédent programme, la Suisse a assuré une coopération au développement à long terme dans trois domaines principaux, et a apporté une aide humanitaire pour répondre aux multiples crises.

Santé

Dans le secteur de la santé, la Suisse a contribué à l'amélioration des services de santé maternelle et infantile et à la réduction de la mortalité prématurée due aux maladies non transmissibles. Des centres médicaux adaptés aux jeunes et de santé mentale, ainsi que des établissements de pointe pour la prise en charge des accidents vasculaires cérébraux ont été créés à travers le pays. L'amélioration du financement et de la gouvernance a permis de réduire les dépenses à la charge des patients et de garantir une couverture sanitaire plus large. Par ailleurs, la Suisse a soutenu les efforts de la Moldova pour répondre à la pandémie de COVID-19 et assurer l'accès des réfugiés d'Ukraine aux services de santé.

Gouvernance locale

La Suisse a aidé la Moldova à améliorer ses services publics, notamment dans les zones rurales. Plus de 560 000 personnes, dont des familles accueillant des réfugiés d'Ukraine, ont ainsi eu accès à de l'eau propre, à des installations sanitaires respectueuses de l'environnement et à de meilleurs services de gestion des déchets solides. Les initiatives financées par la Suisse ont permis aux citoyens d'influencer les processus d'élaboration des politiques et de prise de décision au moyen de diverses plateformes, telle que les plus de 200 associations locales (*hometown associations*), qui relient la diaspora moldave aux communautés locales et collectent des fonds pour des projets.

Développement économique et emploi

La Suisse a favorisé les réformes de déréglementation, ce qui a permis aux entreprises de réaliser des économies considérables (plus de 40 millions de francs suisses par

an). Elle a également aidé les autorités moldaves à attirer les investissements directs étrangers et à promouvoir le système de formation professionnelle duale, qui renforce l'employabilité des diplômés. En outre, la Suisse a soutenu la Moldova face aux conséquences de l'agression militaire de la Russie contre l'Ukraine en facilitant l'intégration économique des réfugiés, en appuyant les agriculteurs et en permettant à 160 000 personnes vulnérables d'absorber l'augmentation des coûts de l'énergie.

Le programme suisse de soutien aux petits projets **Swiss Small Grants Programme** a parrainé des événements culturels majeurs et de nombreuses initiatives d'organisations de la société civile et des médias, en mettant en avant la démocratie, les droits fondamentaux, l'inclusion et la cohésion sociales.

Enseignements tirés

La Suisse mettra à profit le contexte

favorable offert par le processus d'adhésion à l'UE en soutenant les réformes dans les domaines où elles apportent une valeur ajoutée et en travaillant sur des questions

de gouvernance plus larges. Les activités visant à atténuer les conséquences de la guerre en Ukraine sur la Moldova seront systématiquement prises en compte, ce qui

permettra d'améliorer les liens et la complémentarité entre les instruments de développement, d'aide humanitaire et de cohésion sociale (approche « triple nexus »).

Engagement suisse – Axes prioritaires 2025–2028

Le programme de coopération de la Suisse pour la période 2025-2028 vise à gérer les conséquences de l'agression militaire de la Russie contre l'Ukraine, tout en soutenant les réformes engagées par la Moldova dans le cadre de sa trajectoire vers l'adhésion à l'UE.

Ce dispositif entend améliorer le bien-être de la population moldave et la cohésion de sa société, et mettra l'accent sur l'inclusion des groupes défavorisés. Il s'appuie essentiellement sur des projets qui ont fait leurs preuves et s'étend à des domaines sélectionnés que d'autres partenaires de

développement ne couvrent pas, en y apportant la valeur ajoutée suisse. Ce programme, qui mettra un accent plus fort sur la lutte contre le changement climatique et l'adaptation aux phénomènes météorologiques extrêmes, s'articule autour de trois axes prioritaires :

Gouvernance et cohésion sociale

La Suisse finance des interventions visant à promouvoir la démocratie et l'avènement d'une société pacifique et inclusive, ainsi qu'à consolider l'état de droit, l'engagement civique et la cohésion sociale. Elle aide les autorités nationales à améliorer

la gouvernance en matière de législation, de décentralisation, de lutte contre la corruption, et à renforcer la protection et à faciliter l'intégration des réfugiés et des migrants. Le programme suisse permet également aux autorités locales de mieux remplir leur mandat en se concentrant sur les principaux besoins de leurs citoyens. Il facilite par ailleurs l'accès des femmes et des jeunes, en particulier, aux activités de développement local et d'engagement civique. Enfin, les interventions financées par la Suisse favorisent le dialogue au-delà des clivages sociétaux et contribuent à l'édification d'une nation inclusive.

Développement et résilience économique

La Suisse mène des activités porteuses en matière d'emploi et de débouchés professionnels qui visent l'acquisition de compétences, favorisant ainsi le développement et la résilience économique. Elle collabore avec les ministères compétents et les acteurs du secteur privé pour identifier les compétences recherchées sur le marché du travail et créer un cadre propice à l'emploi et au développement des petites et moyennes entreprises (PME). L'appui aux petits agriculteurs et aux PME aux prises avec les conséquences de la guerre en Ukraine et l'amélioration de l'accès au financement sont d'autres volets de son dispositif d'aide. L'accent est mis spécialement sur l'autonomisation économique des femmes et l'insertion professionnelle des réfugiés d'Ukraine.

Santé et services publics locaux

La Suisse favorise la qualité et l'accessibilité des prestations de base destinées à la population moldave et aux réfugiés d'Ukraine, notamment des soins de santé et des services publics locaux. Mené conjointement avec des autorités nationales et locales, des organisations de la société civile et des communautés, le programme de coopération suisse vise à rendre plus efficace et plus transparente la fourniture des services publics locaux de base, tels que l'approvisionnement en eau, la gestion des déchets solides ou les services de santé (y c. la promotion de la santé et la prévention des maladies). La Suisse aide également la République de Moldova à consolider son système de santé pour qu'il résiste mieux aux crises futures. La priorité est mise sur les soins de santé primaires, les soins d'urgence et les services de rééducation.

Thèmes transversaux

Les interventions soutenues par la Suisse favorisent la bonne gouvernance et l'égalité des genres. Le programme applique le principe de ne laisser personne de côté de l'Agenda 2030 pour le développement durable. Il cible spécifiquement les populations rurales et les personnes vulnérables, notamment les réfugiés d'Ukraine et la population moldave impactée par les conséquences de la guerre en Ukraine. La Suisse continue également de soutenir les organisations de base et le secteur de la culture par l'intermédiaire de son programme de soutien aux petits projets.

Le graphique suivant montre les liens entre les **axes prioritaires** du programme de coopération suisse en République de Moldova 2025–2028 et les **objectifs de développement durable** de l'Agenda 2030 des Nations Unies pour le développement durable :





Approche et partenaires

Le programme de coopération suisse 2025-2028 repose sur une collaboration étroite avec les autorités nationales et locales, les organisations de la société civile, le secteur privé et d'autres partenaires de développement. Là où c'est possible, des interventions permettant de tirer parti de l'expertise helvétique sont mises en place, notamment dans les domaines du développement de PME, de la cohésion sociale, de la gouvernance locale et des réformes du secteur de la santé. La réalisation des projets est confiée à des organisations partenaires internationales et locales, des organisations multilatérales et, le cas échéant, des acteurs du secteur privé, sélectionnés en fonction de leurs compétences et de leur valeur ajoutée.

Les aspects clés du programme sont l'agilité, la responsabilisation des acteurs locaux, l'alignement sur les priorités du pays et l'utilisation des synergies et des complémentarités entre les instruments de développement, d'aide humanitaire et de cohésion sociale (approche « triple nexus »).

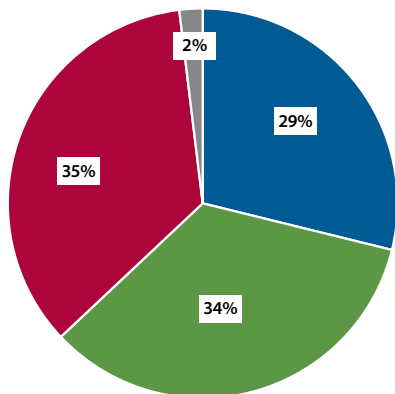
Le programme de coopération suisse est financé par trois agences gouvernementales suisses : la Direction du développement et de la coopération (DDC), le Secrétariat d'État à l'économie (SECO) et le Secrétariat d'État aux migrations (SEM). Par ailleurs, les Services du Parlement suisse participent à un projet visant à renforcer les capacités de l'administration parlementaire moldave.

Le budget annuel du programme de coopération suisse pour 2025-28 est prévu d'être plus de deux fois plus élevé qu'avant le début de la guerre en Ukraine. Le montant total alloué à la réalisation du programme de coopération devrait s'élever à 104 millions de francs suisses, ce qui correspond à une enveloppe annuelle de 26 millions de francs suisses. Le volume financier est susceptible de varier en fonction des mutations du contexte et de la disponibilité des moyens financiers.

Programme de coopération 2025–2028

Budget total indicatif: CHF 104 000 000

Répartition par axes prioritaires



- Gouvernance et cohésion sociale
- Développement et résilience économique
- Santé et services publics locaux
- Petits projets et activités culturelles

Carte de la République de Moldova





Impressum

Publié par :
Département fédéral des affaires étrangères DFAE
Direction du développement et de la coopération DDC
3003 Berne Zollikofen
www.deza.admin.ch

Mise en page :
Mark Manion, Communication Arts

Photos :
UNDP Moldova (Dinu Bubulici)
Ministry of Health of the Republic of
Moldova
Ramin Mazur

Contact :
Section Europe de l'Est
+41 58 467 87 78
deza.osteuropa@eda.admin.ch

Bureau de coopération suisse en Moldova /
Représentation de l'Ambassade de Suisse
23, Mateevici Str., Block B
2009 Chisinau, Moldova
chisinau@eda.admin.ch

Berne, 2025 / © DFAE/DDC

